



№ 8 (12)
АВГУСТ 2015

ВЕСТНИК ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК

ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВОЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

Главный редактор

Храмкин А.А., к.э.н.

Выпускающие редакторы

Ермакова А.В., к.ю.н.

Корнилов П.Н.

Редакционная коллегия

Саженов Ю.В., к.ю.н.

Воробьева О.М.

Соловьева И.А.

Кошелева В.В.

Шавылина Ю.А.

Евсташенков А.Н.

Федоров А.А.

Лисовенко О.К.

Сургутскова И.А.

Песегова Т.Н.

Электронное периодическое издание
Вестник Института госзакупок
Рег. № Роскомнадзора ЭЛ № ФС 77-60742

Учредитель: Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Институт государственных и регламентированных закупок, конкурентной политики и антикоррупционных технологий»

E-mail: institut@roszakupki.ru

Интернет-сайт: www.roszakupki.ru

Макет подготовлен
ООО «Издательский дом «Юриспруденция»
www.jurisizdat.ru

Дизайн и верстка Юлии Поповой

© АНО ДПО «Институт госзакупок», 2015
© Оформление. ИД «Юриспруденция», 2015

СОДЕРЖАНИЕ

События	2
Изменения в законодательстве	4
Судебная и административная практика	8
Вопросы и Ответы	12
Информация	16
На книжную полку госзаказчика	17

ОТ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

Уважаемые коллеги!

В этом году 9 августа в России отмечается День строителя. Поздравляем заказчиков, проектировщиков и подрядчиков в сфере строительства с профессиональным праздником! Желаем удачи, безопасной работы и надежных результатов и строителям, и заказчикам!

В честь праздника мы решили сделать настоящий выпуск Вестника тематическим и посвятить большинство рубрик подборке интересных материалов, связанных со спецификой закупки строительных работ. Сложность и конфликтность этой сферы подтверждается одним из приведенных в выпуске решений: «ФАС против Минэкономразвития» (дело К-802/15).

Летний период отпусков совпал в этом году с ростом законодательской активности в сфере государственных и корпоративных закупок. В Закон о контрактной системе внесены изменения семью федеральными законами. КоАП РФ дополнен составом административного правонарушения за неисполнение контракта. Поправки также внесены в Закон № 223-ФЗ и профильные подзаконные акты.

Ознакомиться со всеми изменениями, внесенными за последний месяц, можно на страницах настоящего выпуска Вестника. Чтобы легче было увидеть изменения в законах, мы подготовили для вас их тексты, где новации выделены цветом. Данные редакции можно скачать на нашем сайте по ссылкам: [Закон № 44-ФЗ](#) и [Закон № 223-ФЗ](#).

К началу нового учебного года подготовлен запуск новой учебной программы – очная форма обучения через видеоконференцсвязь (онлайн обучение по Закону № 44-ФЗ). Многие контрактные управляющие уже привыкли к участию в коротких вебинарах. С осени 2015 года мы предлагаем всем желающим пройти в такой же форме полный курс лекций и семинаров, который проводим в Москве. У вас будет уникальная возможность в прямом эфире (по московскому времени) смотреть и слушать занятия, которые ведут наши эксперты, следить за лекциями по слайдам преподавателей, задавать в ходе занятий вопросы через чат программы видеотрансляции.

Потребность в таком курсе продиктована необходимостью заказчиков в экономии – командировочные расходы на двухнедельные курсы в Москве могут превышать стоимость самого обучения. Надеемся, что новая учебная программа поможет вам сэкономить бюджетные средства при сохранении высокого качества обучения! Подробнее о курсе вы можете прочитать на нашем сайте [по ссылке](#).

ГРАФИК и СТОИМОСТЬ ОБУЧЕНИЯ 2015 год (АВГУСТ – ДЕКАБРЬ)

ОЧНАЯ ФОРМА ОБУЧЕНИЯ

ПРОГРАММЫ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ

1. Новая форма! Онлайн обучение по Закону № 44-ФЗ

(очная форма обучения через видеоконференцсвязь)

«Управление государственными и муниципальными закупками»

(обучение по Федеральному закону от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, **120 ак. ч.**, стоимость обучения – **31 800 рублей**):

24 августа – 8 сентября	21 сентября – 6 октября	19 октября – 3 ноября	23 ноября – 8 декабря
7 сентября – 22 сентября	5 октября – 20 октября	9 ноября – 24 ноября	7 декабря – 22 декабря

2. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: правовое регулирование»

(обучение по Федеральному закону от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, **108 ак. ч.**, стоимость обучения – **37 800 рублей**):

24 августа – 4 сентября	21 сентября – 2 октября	19 октября – 30 октября	23 ноября – 4 декабря
7 сентября – 18 сентября	5 октября – 16 октября	9 ноября – 20 ноября	7 декабря – 18 декабря

3. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: правовое регулирование»

(обучение по Федеральному закону от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, **120 ак. ч.**, стоимость обучения – **40 800 рублей**):

24 августа – 8 сентября	21 сентября – 6 октября	19 октября – 3 ноября	23 ноября – 8 декабря
7 сентября – 22 сентября	5 октября – 20 октября	9 ноября – 24 ноября	7 декабря – 22 декабря

4. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд бюджетных учреждений: правовое регулирование»

(обучение по Федеральному закону от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ + по Федеральному закону от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ, **108 ак. ч.**, стоимость обучения – **48 600 рублей**):

7 сентября – 18 сентября	9 ноября – 20 ноября
5 октября – 16 октября	7 декабря – 18 декабря

5. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд бюджетных учреждений: правовое регулирование»

(обучение по Федеральному закону от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ + по Федеральному закону от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ, **120 ак. ч.**, стоимость обучения – **52 800 рублей**):

7 сентября – 22 сентября	9 ноября – 24 ноября
5 октября – 20 октября	7 декабря – 22 декабря

6. «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц: правовое регулирование»

(обучение по Федеральному закону от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ, **80 ак. ч.**, стоимость обучения – **55 200 рублей**):

14 сентября – 23 сентября	12 октября – 21 октября	16 ноября – 25 ноября
---------------------------	-------------------------	-----------------------

ПРОГРАММА ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПЕРЕПОДГОТОВКИ

«Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: правовое регулирование»

(обучение по Федеральному закону от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ + по Федеральному закону от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ, **500 ак. ч.**, стоимость обучения – **89 000 рублей**):

21 сентября – 24 ноября

 По окончании обучения выдается документ об образовании – удостоверение о повышении квалификации / диплом о профессиональной переподготовке

X Всероссийская практическая конференция-семинар «Государственные и муниципальные закупки – 2015» 29–30 октября 2015 г., Москва

Уважаемые коллеги, приглашаем вас принять участие в [десятой юбилейной конференции Института госзакупок](#), посвященной государственным и муниципальным закупкам!

Одним из новшеств закона о контрактной системе стало создание разветвленной системы контроля в сфере закупок, осуществляемого со стороны Федеральной антимонопольной службы, Федеральной службы финансово-бюджетного надзора и соответствующих им органов на региональном и муниципальном уровне. Активно работает ведомственный и общественный контроль; на официальном сайте запускаются модули автоматического контроля за соблюдением заказчиками требований законодательства. Помимо этого, контрольно-счетные органы, созданные на всех уровнях бюджетной системы, осуществляют аудит закупок. Прокуратура Российской Федерации, в свою очередь, осуществляет прокурорский надзор за исполнением законов, в том числе за соблюдением порядка расходования бюджетных средств.

При этом контрактные управляющие и работники контрактных служб зачастую не знают, чего им ждать от различных проверяющих, каким положениям закона заранее следует уделить особое внимание, чтобы не вызвать нареканий с их стороны.

Чтобы помочь заказчикам разобраться с этими и многими другими вопросами, мы решили посвятить конференцию «Государственные и муниципальные закупки – 2015» рассмотрению типовых нарушений, выявляемых в закупочной деятельности заказчиков: собрать на одной площадке и дать возможность выступить представителям различных органов, осуществляющих контроль в сфере закупок.

Уверены, что рассмотрение законодательства о контрактной системе под углом контрольных полномочий будет полезно как заказчикам и поставщикам, так и государственным, муниципальным и общественным контролерам.

С уважением,
Директор Института **А.А. Храмкин**

СЕМИНАРЫ

Всероссийские практические семинары Института госзакупок

Изменения в ГК РФ и закупки по Закону № 223-ФЗ: рамочные и абонентские договоры, валютные оговорки, пределы изменения заключенных договоров, плата за отказ от договора	20 августа 2015 г., Москва
Правоприменительная практика по Закону № 44-ФЗ	21 августа 2015 г., Москва
«Контрактная система в сфере закупок: применение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ»	25–28 августа 2015 г., Сочи
Особенности закупок строительных работ в рамках Закона № 44-ФЗ	28 октября 2015 г., Москва
Закупки по Закону № 223-ФЗ: учет последних изменений, стандартизация, оптимизация	28 октября 2015 г., Москва

ОЧНО-ЗАОЧНАЯ ФОРМА ОБУЧЕНИЯ С ПРИМЕНЕНИЕМ ДИСТАНЦИОННЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

ПРОГРАММА ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ

«Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: правовое регулирование»

(обучение по Федеральному закону от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, **108 ак. ч.**, стоимость обучения – **21 600 рублей**):

24 августа – 4 сентября	21 сентября – 2 октября	19 октября – 30 октября	23 ноября – 4 декабря
7 сентября – 18 сентября	5 октября – 16 октября	9 ноября – 20 ноября	7 декабря – 18 декабря



Посмотреть примеры выступлений и лекций экспертов Института госзакупок вы можете на сайте Института в разделе [Видеоматериалы](#)

Подробная информация о графике обучения и мероприятиях, проводимых Институтом госзакупок, на сайте www.roszakupki.ru

Внесены изменения в Закон № 44-ФЗ

Изменения в Закон № 44-ФЗ внесены семью федеральными законами:

– от 29 июня 2015 г. № 188-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и статью 14 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

– от 29 июня 2015 г. № 210-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»;

– от 13 июля 2015 г. № 216-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос»»;

– от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

– от 13 июля 2015 г. № 226-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

– от 13 июля 2015 г. № 227-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

– от 13 июля 2015 г. № 249-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статью 112 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Федеральным законом от 29 июня 2015 г. № 188-ФЗ в статью 14 Закона № 44-ФЗ введена обязанность заказчиков размещать в единой информационной системе (ЕИС) обоснование невозможности соблюдения запретов и ограничений, установленных Правительством РФ в отношении закупки иностранных товаров. В соответствии со ст. 14 Закона № 44-ФЗ Правительство РФ вправе устанавливать запреты и ограничения на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, при этом в таких актах могут быть предусмотрены случаи изъятия из запретов и ограничений. В этом случае заказчиком будет необходимо подготовить и разместить в ЕИС обоснование неприменения указанных запретов и ограничений. Порядок подготовки и размещения такого обоснования и требования к его содержанию будут установлены Правительством РФ. Данные поправки вступают в силу с 1 января 2016 г.

Федеральным законом от 29 июня 2015 г. № 210-ФЗ предоставлены полномочия Правительству РФ по установлению дополнительных требований к участникам закупок аудиторских и сопутствующих аудиту услуг, а также консультационных услуг. Изменения вступили в силу 1 июля 2015 г.

Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 216-ФЗ установил права и обязанности госкорпорации «Роскосмос», как государственного заказчика, а также предусмотрел право Росатома и Роскосмоса создать свои информационные системы в сфере закупок, интегрированные с ЕИС. Закон вступил в силу 13 июля 2015 г.

Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ установлены особенности закупок работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, в части определения НМЦК, установления порядка оплаты работ и дополнительных требований к содержанию конкурсной документации. Изменения вступили в силу 14 июля 2015 г.

Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 226-ФЗ ввел особенности исполнения контракта на оказание услуги по предоставлению кредита. Если контракт не предусматривает иное, то право требования к заказчику может быть передано исполнителем в залог Банку России в обеспечение исполнения обязательств по кредитам Банка России, а при обращении взыскания на заложенное право требования – перейти к Банку России. Закон вступил в силу 13 июля 2015 г.

Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 227-ФЗ установлен запрет на закупки товаров, работ и услуг у офшорных компаний (юридических лиц, местом регистрации которых является офшорная зона). Перечень офшорных зон (государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций) утвержден Минфином России. Также Правительству РФ предоставлено право определения случаев, при которых заказчик при исполнении контракта не вправе допускать замену товара или государства (страны), группы государств (стран) происхождения товара в соответствии с ч. 7 ст. 95 Закона № 44-ФЗ. Кроме того, ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ дополнена пунктами 44 и 45, предусматривающими возможность закупки библиотеками, образовательными и научными организациями услуг по предоставлению права на доступ к информации, содержащейся в документальных, документографических, реферативных, полнотекстовых зарубежных базах данных и специализированных базах данных международных индексов научного цитирования у единственного исполнителя – одного из операторов таких баз по перечню, утверждаемому Правительством РФ, либо у национальных и федеральных библиотек, имеющих научную специализацию. Поправки вступают в силу 13 августа 2015 г.

Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 249-ФЗ продлен переходный период для заказ-

чиков Республики Крым и города федерального значения Севастополя. Закон № 44-ФЗ они будут применять только с 1 января 2016 г. (ранее данный срок был установлен с 1 июля 2015 г.). Соответственно до 31 декабря 2015 г. продлен срок, в течение которого такие заказчики вправе выбрать, какое законодательство в сфере закупок им применять – российское или Крыма и Севастополя. Размещать планы-графики в ЕИС такие заказчики будут обязаны с 1 января 2016 г., начиная с периода планирования на 2016 г. Действие данных положений закона распространяется на правоотношения, возникшие с 1 июля 2015 г.

Введена административная ответственность за неисполнение контракта

Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 265-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в ст. 7.32 КоАП РФ в части установления ответственности за действия (бездействие), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства.

За указанное нарушение предусмотрено наложение административного штрафа на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей в размере от 5 до 15 % стоимости неисполненных обязательств, но не менее 30 000 руб. или дисквалификацию на срок до 2 лет, а на юридических лиц – от однократного до трехкратного размера стоимости неисполненных обязательств, но не менее 300 000 руб.

Протоколы об административных правонарушениях в указанных случаях будут составлять антимонопольные органы, а рассматриваться дела будут судами.

В законодательстве отсутствуют четкие критерии существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, поэтому в каждом отдельном случае наличие и существенность вреда будут определяться на усмотрение суда.

В качестве возможного примера привлечения к ответственности можно привести ситуацию, когда вследствие нарушений поставщиком условий контракта на поставку лекарственных средств граждане, имеющие право на льготное лекарственное обеспечение, остались без необходимых медикаментов. Другой пример: из-за неперечисления заказчиком подрядчику аванса сорваны сроки строительства и ввода в эксплуатацию социально значимого объекта (больницы, школы, объекта коммунальной инфраструктуры, дороги и т.п.). В первом случае к ответственности будет привлекаться поставщик (и/или его должностные лица), во втором – заказчик (и/или его должностные лица).

Поправки в ст. 7.32 КоАП РФ вступили в силу 24 июля 2015 г.

Внесены изменения в Закон № 275-ФЗ о гособоронзаказе

Федеральным законом от 29 июня 2015 г. № 159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесен ряд существенных изменений в законодательство о гособоронзаказе.

В частности, Законом № 159-ФЗ введен ряд новых терминов и институтов, таких как «сопровождаемая сделка», «кооперация головного исполнителя», «идентификатор государственного контракта» и др. Теперь для выполнения гособоронзаказа установлены квоты обязательных поставок (государственное бронирование) важнейших видов материально-технических ресурсов.

Определены основные права и обязанности госзаказчика, головного исполнителя, исполнителя, введено понятие уполномоченных банков, а также детализированы вопросы банковского сопровождения.

Кроме того, уточнены права и обязанности федерального органа в области обороны (Минобороны России), а также функции контролирующего органа (ФАС России). Установлен порядок рассмотрения дел о нарушении законодательства в сфере гособоронзаказа.

В целом изменения вступили в силу 1 июля 2015 г. за отдельными изъятиями.

Расширен перечень дополнительных требований к участникам закупки (Закон № 44-ФЗ)

Постановлением Правительства РФ от 2 июля 2015 г. № 668 внесены изменения в приложение № 1 к постановлению Правительства РФ от 4 февраля 2015 г. № 99.

Новые дополнительные требования предъявляются к участникам закупки на оказание транспортных услуг (выполнение работ), связанных с техническим обслуживанием, ремонтным монтажом и ремонтом железнодорожного подвижного состава, находящегося в оперативном управлении Вооруженных Сил РФ и подведомственных Минобороны России организаций, с оформлением документов о возможности эксплуатации прошедшего техническое обслуживание (отремонтированного) железнодорожного подвижного состава на железнодорожных путях общего пользования в составе пассажирских и грузовых поездов.

К таким дополнительным требованиям относятся:

– наличие опыта исполнения контракта/договора (стоимостью не менее 20% НМЦК) на выполнение соответствующих предмету закупки услуг (работ) за 1 год до даты подачи заявки на участие в закупке;

– наличие производственных мощностей (объекты недвижимости, машины, технологическое и специ-

ализированное оборудование), финансовых и трудовых ресурсов, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации;

– наличие полномочий на оформление документов о возможности эксплуатации прошедшего техобслуживание (отремонтированного) железнодорожного подвижного состава на железнодорожных путях общего пользования в составе пассажирских и грузовых поездов.

Кроме того, скорректирован перечень документов, подтверждающих соответствие дополнительным требованиям участников закупки на оказание транспортных услуг, связанных с выполнением воинских морских и речных перевозок.

Изменения вступили в силу 14 июля 2015 г.

Установлен порядок формирования идентификационного кода закупки (Закон № 44-ФЗ)

Приказом Минэкономразвития России от 29 июня 2015 г. № 422 утвержден порядок формирования идентификационного кода закупки (ИКЗ), в том числе его состав и структура.

ИКЗ будет состоять из 36 разрядов, включающих указание на год объявления закупки, идентификационный код заказчика, номера закупки в плане закупок и плане-графике, код объекта закупки по каталогу товаров, работ, услуг и код вида расходов по бюджетной классификации.

Приказ вступает в силу с 1 января 2016 г.

Об установлении авансовых платежей по государственным контрактам за счет федерального бюджета

Минфин России и Федеральное казначейство в совместном письме от 22 июня 2015 г. № 02-01-09/35943, № 07-04-05/03-411 разъяснили порядок реализации государственными заказчиками положений п. 29.1 постановления Правительства РФ от 27 декабря 2014 г. № 1563 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» и положений постановления Правительства РФ от 6 марта 2015 г. № 199 «О случаях и условиях, при которых в 2015 году заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) проекте контракта» в части необходимых мероприятий для установления авансирования в размере от 30 до 80 % цены контракта.

В частности, заказчикам необходимо предусмотреть в контрактах и впоследствии организовать с поставщиками работу по открытию поставщикам лицевого счета в Федеральном казначействе, на которые будут перечисляться авансовые платежи.

О формате планов-графиков, размещаемых на официальном сайте (Закон № 44-ФЗ)

Минэкономразвития России в письме от 9 июня 2015 г. № Д28и-1643 разъяснило, что размещение планов-графиков в неструктурированном виде (путем размещения на официальном сайте соответствующего файла) будет доступно только в 2015 году. С 1 января 2016 года предусматривается размещение планов-графиков на официальном сайте исключительно в структурированном виде.

Об исчислении квартала для целей применения ч. 27 ст. 44 Закона № 44-ФЗ

Частью 27 ст. 44 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что в случае если в течение одного квартала на одной электронной площадке в отношении вторых частей трех заявок, поданных одним участником закупки, приняты решения о несоответствии указанных заявок требованиям, установленным документацией об аукционе, по основаниям п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона № 44-ФЗ, оператор электронной площадки по истечении 30 дней с даты принятия последнего из данных решений перечисляет заказчику денежные средства, внесенные этим участником в качестве обеспечения последней заявки.

Согласно позиции Минэкономразвития России, изложенной в письме от 10 декабря 2014 г. № Д28н-2803, квартал для рассмотрения вышеуказанных случаев начинается с даты принятия аукционной комиссией решения о несоответствии первой заявки, поданной таким участником.

Внесены изменения в Закон № 223-ФЗ

Федеральным законом от 29 июня 2015 г. № 210-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» Правительству РФ предоставлены полномочия по установлению особенностей осуществления отдельными заказчиками закупок аудиторских услуг (за исключением проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика), а также консультационных услуг. Изменения вступили в силу 1 июля 2015 г.

Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 249-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статью 112 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлены особенности закупок для крупных инвестпроектов с господдержкой.

Установленные особенности распространяются на госкорпорации и компании, хозобщества, в уставном капитале которых доля госучастия превышает 50%, а также иных заказчиков по Закону № 223-ФЗ, реализующих такие проекты.

Инвестпроекты должны быть включены в специальный реестр и соответствовать определенным критериям: обязательства заказчика должны обеспечиваться гарантией РФ, а проект финансироваться полностью или частично за счет средств федерального бюджета, Фонда национального благосостояния и Внешэкономбанка. Порядок отбора инвестпроектов в реестр и его ведения определяет Правительство РФ.

Заказчики должны будут заключать договоры на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) в соответствии с планом, размещенным в ЕИС (исключение – случаи, когда закупка необходима вследствие аварии, иных ЧС природного или техногенного характера, непреодолимой силы и т.п.). Кроме того, они должны формировать перечни перспективных потребностей в продукции машиностроения, необходимой для реализации инвестпроектов.

Данные изменения вступают в силу 10 января 2016 г.

Уменьшен объем закупок, подлежащих осуществлению у малого и среднего предпринимательства в 2015 году

Правительством РФ принято постановление от 26 июня 2015 г. № 641 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352».

Заказчики, выручка которых составляет более 10 млрд руб., теперь должны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП) закупки товаров, работ, услуг в размере:

– не менее 9% совокупного годового стоимостного объема договоров;

– не менее 5% совокупного годового стоимостного объема договоров по результатам закупок, в которых участвуют только СМСП.

При расчете этих ставок необходимо учитывать договоры, заключенные с 1 июля по 31 декабря 2015 года.

Документ вступил в силу 8 июля 2015 г.

Перечень продукции, сведения о закупках которой не подлежат размещению в ЕИС (Закон № 223-ФЗ)

Правительством РФ принято распоряжение от 30 июня 2015 г. № 1247-р, которым утвержден перечень товаров, работ, услуг в сфере космической деятельности, сведения о закупках которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению на сайте www.zakupki.gov.ru.

Перечень включает 56 позиций товаров, работ, услуг с указанием их кодов по ОКПД 2 ОК 034-2014, в частности: аппараты космические (в том числе спутники); топливо для реактивных двигателей летательных аппаратов со сверхзвуковой скоростью полета; кислород; оригиналы программного обеспечения и др.

Увеличены предельные значения выручки для субъектов малого и среднего предпринимательства

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 13 июля 2015 г. № 702 предельные значения выручки от реализации товаров (работ, услуг) за предшествующий календарный год без учета НДС установлены:

для субъектов малого предпринимательства – 800 млн рублей;

для субъектов среднего предпринимательства – 2 млрд рублей.

Постановление вступило в силу 25 июля 2015 г.

Стандарт осуществления закупочной деятельности по Закону № 223-ФЗ

Федеральная антимонопольная служба разработала «Стандарт осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц».

Документ носит рекомендательный характер и включает в себя предложения по оптимизации и унификации закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц, закупки которых регулируются Законом № 223-ФЗ.

Решение ФАС России от 6 июля 2015 г. по делу К-802/15 (Закон № 44-ФЗ)

Позиция участника (ООО «Альянс мониторинг»): требование о наличии у участника закупки лицензии ФСБ на проведение работ с использованием сведений, составляющих гостайну избыточно, поскольку такая лицензия может быть у субподрядчика и этого достаточно.

Позиция заказчика (Минэкономразвития России): участник закупки должен иметь собственную лицензию. В ходе выполнения работ по контракту генподрядчик имеет право привлекать субподрядные организации для выполнения работ. Если генподрядчик привлекает субподрядную организацию для выполнения работ, связанных с получением доступа к сведениям, составляющим государственную тайну, то субподрядная организация должна иметь действующую лицензию ФСБ России на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну (ст. 27 Закона РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне»). При этом, если генподрядчик не имеет лицензии ФСБ России на проведение работ с использованием сведений, составляющих гостайну, то при приемке результатов данных работ от субподрядчика, имеющего указанную лицензию ФСБ России, генеральный подрядчик получает возможность доступа к сведениям, составляющим государственную тайну. При данных обстоятельствах будут нарушены положения Закона РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне».

Позиция ФАС России: заказчиком, в нарушение ч. 6 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, неправомерно установлено излишнее требование к составу заявки участника аукциона в части предоставления лицензии ФСБ России на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну. Исполнитель по контракту вправе привлечь для оказания таких услуг соисполнителя, обладающего соответствующей лицензией. Кроме того, обнаружены следующие нарушения.

Документация об аукционе содержит дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с п. 2 приложения № 2 к постановлению Правительства РФ № 99 от 4 февраля 2015 г. «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг...», но при этом не содержит определения соответствующих строительных работ (не установлена группа работ), в отношении которых участники закупки должны предоставить документы, подтверждающие их соответствие предъявляемым требованиям.

В техническом задании документации об аукционе требования к используемым при капитальном ремонте материалам изложены слишком подробно, избыточно. Закон № 44-ФЗ не обязывает участника закупки иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации. Подробные изложения в документации требований к описанию участниками закупок товаров, используемых при оказании услуг, веществ и компонентов, из которых они состоят, ограничивают возможность участников

закупок предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в аукционе.

Решение ФАС России от 7 июля 2015 г. по делу К-811/15 (Закон № 44-ФЗ)

Позиция участника (ФГУП «СВЭКО» ФСО России): в конкурсной документации установлен порядок оценки и сопоставления заявок, не соответствующий требованиям законодательства.

Позиция заказчика (Управление Росреестра по Калужской области): с доводами заявителя не согласен и считает, что при проведении конкурса действовал в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

Позиция ФАС России: оценка заявок участников конкурса по показателю «Опыт участника конкурса по успешному выполнению работ» в зависимости от числа представленных договоров (контрактов) с ценой не менее 50% от НМЦК не противоречит требованиям законодательства. Вместе с тем в конкурсной документации установлено, что в рамках указанного показателя оценке подлежит исключительно опыт выполнения работ по строительству и (или) реконструкции архивохранилищ. Заказчиком не представлено сведений, подтверждающих, что существуют законодательно закрепленные требования к строительству и (или) реконструкции архивохранилищ, а также критерии отнесения данного объекта строительства к отдельному виду работ. Следовательно, в показателе указан предмет оценки, не содержащий показателей, определяющих сопоставимость строительства и (или) реконструкции архивохранилищ с иными объектами строительства. Действия Заказчика нарушают п. 9 ч. 1 ст. 50 Закона № 44-ФЗ и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Решение Карельского УФАС России от 19 июня 2015 г. по делу № 04-18/80-2015 (Закон № 44-ФЗ)

Позиция участника (ООО «Абисцет»):

1. Заказчиком неверно выбран способ закупки (открытый конкурс): объектом закупки является выполнение строительных работ и поставка товаров, включенных в аукционный перечень.

2. Заказчиком включены в состав лота технологически и функционально несвязанные между собой общестроительные работы и товары (мебель, офисная техника, спортивное оборудование).

Позиция заказчика (УФССП по Республике Карелия):

1. Выбор способа определения поставщика соответствует закону.

2. В предмет конкурса входит только оборудование, технологически и функционально связанное со строительством, требующее монтажных и пуско-наладочных работ.

Позиция УФАС:

1. Объект закупки – выполнение работ по объекту «Строительство административного здания ...», НМЦК – 288 888 650,00 руб.

В аукционный перечень включены работы по коду 45 <6> ОКПД. При этом указанная сноска <6> содержит следующую информацию: «За исключением работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, а также работ, включенных в эту группировку, в случае если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд превышает 150 млн рублей, для обеспечения муниципальных нужд превышает 50 млн рублей».

В связи с этим выбранный заказчиком способ определения подрядчика не противоречит Закону № 44-ФЗ.

2. У заказчика нет потребности в поставке перечисленного в жалобе оборудования, а есть потребность в строительстве объекта в соответствии с проектной документацией. Лимиты бюджетных обязательств доведены в целом на строительство объекта с учетом оборудования, мебели, офисного электронного оборудования и спортивного оборудования. Документов, подтверждающих ограничения количества участников закупки, заявителем не представлено. Закон № 44-ФЗ не содержит понятия «технологически и функционально связанные товары, работы, услуги». Данное понятие содержится в Федеральном законе № 135-ФЗ «О защите конкуренции», вместе с тем отсутствует как определение этого понятия, так и порядок действий по определению наличия либо отсутствия технологической и функциональной связи товаров, работ, услуг.

Признать жалобу необоснованной.

Решение ФАС России от 15 июня 2015 г. по делу К-701/15 (Закон № 44-ФЗ)

Позиция участника (ООО «ЮгСтрой»): заказчик неправомерно не установил в документации об аукционе дополнительные требования, предусмотренные п. 2 приложения № 1 к постановлению Правительства РФ от 4 февраля 2015 г. № 99, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в своих заявках для подтверждения соответствия указанным дополнительным требованиям.

Позиция заказчика (ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»): при проведении аукциона заказчик действовал в соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ.

Позиция ФАС России: заказчиком в извещении о проведении аукциона указан код ОКПД 45.21.15.160, при этом НМЦК составляет 16 826 748,87 рублей. Следовательно, заказчику необходимо установить в документации об аукционе дополнительные требования, предусмотренные в п. 2 приложения № 1 к постановлению № 99. В противном случае действия заказчика не соответствуют ч. 4 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, нарушают

п. 6 ч. 5 ст. 63, п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Решение Ростовского УФАС России от 25 июня 2015 г. по делу № 1122/03 (Закон № 44-ФЗ)

Позиция участника (ООО «Дорспецстрой»): заказчик неправомерно установил дополнительные требования к участнику при проведении открытого конкурса на капитальный ремонт автомобильной дороги.

Позиция заказчика (Администрация Тацинского района Ростовской области): жалоба не обоснована.

Позиция УФАС: в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ установление дополнительных требований при проведении открытого конкурса не допускается.

Кроме того, установлено, что «созданный заказчиком порядок оценки не только исказил математический смысл положений Правил оценки № 1085, но и породил возможность победы в конкурсе участника, не предлагающего «лучшие условия исполнения контракта» в соответствии с Правилами оценки № 1085».

В документации заказчиком установлены 2 критерия оценки: цена контракта и квалификация участника.

В отношении критерия квалификации предусмотрен показатель «обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами...» (подп. «в» п. 27 Правил оценки). Оценке подлежит «наличие у участника производственно-технологических комплексов, состоящих из:

1) асфальтосмесительной установки, производительностью не менее 100 т/час асфальтобетонной смеси:

- стационарной, расположенной на расстоянии не далее 70 км от Объекта, или
- передвижной (мобильной);

2) асфальтоукладочного комплекса, включающего в себя:

- не менее 1 асфальтоукладчика с производительностью не менее 700 т асфальтобетонной смеси в смену каждый;
- не менее 2 катков самоходных гладких 13 т;
- не менее 3 катков самоходных гладких 8 т;

3) лабораторное сопровождение сертифицированной лабораторией выпуска а/б смеси, приемки материалов на Объекте и выполнения технологических операций.

В случае, если участник закупки имеет оборудование, технику, находящиеся в аренде/собственности/лизинге/(на ином вещном праве) у участника закупки, не менее чем в два раза превосходящие технические характеристики, приведенные выше, участник закупки вправе читать запрашиваемое количество единиц техники, как уменьшенное на 50 %.

При отсутствии в производственно-технологическом комплексе одного из условий – предложение участника по этому комплексу приравнивается к 0 (нулю).

Лучшим условием исполнения контракта будет считаться предложение, сделанное участником закупки, предложившим наибольшее количество производственно-технологических комплексов (Kmax). Рейтинг остальных предложений по данному критерию будет определен по формуле: $HCB_i = K3 \cdot 100 (K_i / K_{max})$.

Заказчик указал минимальные количественные характеристики в отношении асфальтоукладчика и катков, предполагая оценить наличие и количество единиц техники. Следовательно, указание о возможности присвоения одинаковых баллов за различное количество техники не соответствует Правилам оценки. Указание расстояния «от Объекта» не допустимо, так как принципиально исключает выявление лучших условий. Выдать предписание об аннулировании конкурса.

Решение Вологодского УФАС России от 15 июня 2015 г. № 5-2/120-15 (Закон № 44-ФЗ)

Позиция участника (ООО «Земстрой»): заказчик установил незаконные требования к содержанию второй части заявки.

Позиция уполномоченного органа (администрация Бабушкинского муниципального района Вологодской обл.): не согласен с доводами заявителя.

Позиция УФАС:

1. Предметом закупки является выполнение работ по ремонту кровли.

Ремонт кровли подпадает под капитальный ремонт объекта капитального строительства.

Требования в отношении видов работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые могут осуществляться только при наличии свидетельства о допуске, выданного саморегулируемой организацией, закреплены в ч. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ, перечень таких работ определен приказом Минрегиона России от 30 декабря 2009 г. № 624.

Участник закупки должен иметь допуск к работам по организации строительства (генподряд) или все необходимые свидетельства о допуске к конкретным видам работ, являющихся предметом закупки.

В данном случае требуется допуск к работам по организации строительства (генподряд), что является законным.

2. Вид работ, который подлежит лицензированию: огнезащита деревянных конструкций и обрешетки кровли здания.

Согласно п. 15 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Положению о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденному постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2011 г. № 1225, для выполнения работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций необходимо наличие лицензии.

Следовательно, виды работ, предусмотренные лицензией, и виды работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, регулируются разными нормативными правовыми актами и не исключают друг друга. Поэтому наличие свидетельства СРО не может заменить необходимость получения лицензии для выполнения соответствующих видов работ.

При этом требование заказчика о наличии у подрядчика лицензии напрямую связано с требованиями, предъявляемыми к качеству заказанных работ, к их характеристикам.

Жалоба признается необоснованной.

Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 27 июля 2015 г. № Ф03-3009/2015 (Закон № 44-ФЗ)

Позиция участника (ОАО «Сахалин-Инжиниринг»): муниципальным заказчиком (МКУ городского округа Город Южно-Сахалинск «Управление капитального строительства») был объявлен открытый конкурс на выполнение работ по объекту «Строительство малоэтажных жилых домов в г. Южно-Сахалинске (с. Дальнее, 2 очередь строительства)» и утверждена конкурсная документация. НМЦК составила 511 136 170 рублей. Участник подал в УФАС по Сахалинской области жалобу о признании заказчика нарушившим законодательство о контрактной системе при проведении вышеуказанных торгов: заказчик неправомерно ограничил в документации критерий оценки опыта участников конкурса, установив указание на предоставление копий исполненных договоров исключительно по строительству малоэтажных жилых домов «под ключ», тем самым предоставив необоснованное преимущество вышеуказанным видам строительства.

Позиция УФАС: критерий оценки заявок на участие в конкурсе «наличие опыта участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема (строительство монолитных малоэтажных жилых домов «под ключ»)» влечет необоснованное ограничение количества участников закупки. Объектом закупки является строительство малоэтажных жилых домов. Указанный вид работ в соответствии с ОКПД относится к коду 45.21.12.110 «Работы общестроительные по возведению новых многоквартирных жилых зданий», который не содержит разграничений в зависимости от этажности жилых домов и выполнения работ «под ключ».

Кроме того, в соответствии с ч. 3.1 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ, приказом Минрегиона России от 30 декабря 2009 г. № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» выполнение работ по строительству малоэтаж-

ных жилых домов, включая многоквартирные, не требует наличия свидетельства о допуске к таким работам.

В связи с этим, вследствие необоснованного ограничения заявителем показателя критерия «квалификация участника закупки», участник закупки, имеющий опыт успешного выполнения работ по строительству высотных жилых домов, будет необоснованно оценен конкурсной комиссией в 0 баллов, что не позволит выявить лицо, предлагающее лучшие условия исполнения контракта. Данный вывод антимонопольного органа согласуется также с постановлением Правительства РФ от 4 февраля 2015 г. № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям», в соответствии с п. 2 Приложения № 1 к которому требуется наличие опыта исполнения контракта (договора) на выполнение работ, относящихся к той же группе работ строительных, на выполнение которых заключается контракт. При этом используются следующие группы работ строительных: работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства; работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов, не являющихся объектами капитального строительства (временные постройки, киоски, навесы и другие подобные постройки).

Позиция суда первой инстанции: положения ст. 32, 50 Закона № 44-ФЗ предусматривают возможность установления в конкурсной документации такого требования к участнику закупки, как его квалификация, в связи с чем муниципальным заказчиком не допущено нарушений ч. 3 ст. 33 Закона № 44-ФЗ. Решение УФАС признать недействительным.

Позиция суда апелляционной инстанции: подержана позиция УФАС, решение арбитражного суда первой инстанции подлежит отмене.

Муниципальным заказчиком не представлено доказательств наличия при строительстве монолитных жилых домов существенных отличий или производственных особенностей от строительства монолитных жилых домов без привязки к этажности.

В связи с этим у муниципального заказчика отсутствовали законные основания для установления в конкурсной документации такого критерия оценки заявок на участие в конкурсе, как «наличие опыта участника по успешному выполнению работ исключительно по строительству монолитных малоэтажных жилых домов «под ключ»».

Установленное заказчиком в конкурсной документации требование является нарушением ч. 3 ст. 33 Закона № 44-ФЗ.

Позиция суда кассационной инстанции: в конкурсную документацию в качестве нестоимостного критерия разрешается включать критерии о квалификации участников закупки и об опыте работы, связанного с предметом контракта. Однако не разрешается включать подобные критерии как требования к участнику закупки, если возможность установления таких требований к участнику закупки не предусмотрена Законом № 44-ФЗ.

Указание в пункте 5 Информационной карты конкурсной документации кода ОКВЭД (45.21.12.110. «Работы общестроительные по возведению новых многоквартирных жилых зданий») никаким образом не означает необходимость изложения описания предмета закупки в точном соответствии с наименованием кода.

Суд первой инстанции, применив нормы права к установленным по делу обстоятельствам, пришел к неверному заключению, однако это не привело к принятию неверного окончательного вывода по существу спора.

Апелляционная инстанция не учла, что отсутствие в заявке участника документов, подтверждающих его квалификацию по данному критерию оценки заявок, не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям Закона № 44-ФЗ.

Постановление апелляционной инстанции отменить, оставить в силе решение суда первой инстанции.

[Решение Арбитражного суда Ростовской области от 22 апреля 2015 г. по делу № А53-1704/2015 \(Закон № 44-ФЗ\)](#)

Позиция УФАС: заказчик нарушил ч. 2 ст. 59 Закона № 44-ФЗ, поскольку предмет конкурса включен в Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 31 октября 2013 г. № 2019-р, под № 45 «Работы строительные».

Позиция заказчика (Департамент координации строительства и перспективного развития города Ростова-на-Дону): работы, входящие в предмет конкурса, не подпадают под «аукционный» перечень, следовательно, закупка данных работ возможна путем проведения конкурса.

Позиция суда: предметом конкурса является исполнение функций технического заказчика (в том числе строительного контроля) по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства. Услуги технического заказчика относятся к коду ОКПД 74.20.60.0000 «Услуги по управлению проектами, связанными со строительством зданий и сооружений». Таким образом, заказчиком правомерно объявлен открытый конкурс на исполнение функций технического заказчика.

Вопросы и ответы по законодательству о контрактной системе (Закон № 44-ФЗ)

? *В рамках закупочной деятельности по Закону № 44-ФЗ для целей определения возможности применения метода анализа рынка цен при обосновании НМЦК заказчику необходимо определить вид закупаемых ремонтных работ: текущий или капитальный ремонт. В чем основное отличие текущего и капитального ремонта?*

Понятие капитального ремонта объекта капитального строительства закреплено в п. 14.2 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ.

Капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) – замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

Предупредительный (текущий) ремонт заключается в систематически и своевременно проводимых работах по предупреждению износа конструкций, отделки, инженерного оборудования, а также работах по устранению мелких повреждений и неисправностей (п. 3.8 Методики определения стоимости строительной продукции на территории РФ, утвержденной постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 г. № 15/1).

Таким образом, при осуществлении текущего ремонта не затрагиваются строительные конструкции и инженерные сети, а проводятся только мелкие работы по предупреждению износа.

? *Заказчик планирует провести электронный аукцион по Закону № 44-ФЗ на выполнение работ по капитальному ремонту кровли, ремонту фасада и замене окон. Можно ли в данном случае включить указанные виды работ в одну смету и провести один аукцион? Есть ли необходимость разделить работы на отдельные сметы?*

Согласно ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставками, выполнение, оказание которых являются предметом торгов. Работы по капитальному ремонту кровли, ремонту фасада и замене окон на одном объекте капитального строительства по усмотрению

заказчика могут быть разделены на отдельные сметы или быть объединены в один электронный аукцион, поскольку такие работы технологически и функционально связаны между собой.

? *По итогам электронного аукциона заключен контракт на выполнение строительных работ. В ходе исполнения контракта отпала необходимость в одном из предусмотренных видов работ, однако выявились дополнительные объемы (виды) работ, не предусмотренные условиями контракта. Возможно ли произвести замену работ без изменения общей цены контракта?*

Подобное изменение условий контракта в рамках Закона № 44-ФЗ недопустимо.

Вместе с тем, согласно подп. «б» п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, изменение контракта возможно, если по предложению заказчика увеличивается предусмотренный контрактом объем работы не более чем на 10 % или уменьшается предусмотренный контрактом объем выполняемой работы не более чем на 10 %. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства РФ цены контракта пропорционально дополнительному объему работы исходя из установленной в контракте цены работы, но не более чем на 10 % цены контракта. При уменьшении предусмотренного контрактом объема работы стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены работы.

Однако для того, чтобы у заказчика появилась возможность воспользоваться указанным правом, необходимо соблюдение следующих условий:

1) возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом;

2) закупаемые дополнительно заказчиком работы уже предусмотрены контрактом, т.е. изменяется не вид, а только объем работ.

Таким образом, в рассматриваемой ситуации изменение контракта было бы возможно только в ситуации, когда существовала бы необходимость увеличить в пределах 10 % объем уже предусмотренных контрактом видов работ, а не выполнить новые виды работ, пусть и имеющие непосредственное отношение к предмету контракта.

Данный подход подтверждается также письмом Минэкономразвития России от 3 февраля 2015 г. № Д28и-246.

? *Заказчик планирует объявить аукцион на ремонт учебных аудиторий (с заменой окон, дверей и пр.) в порядке, предусмотренном Законом № 44-ФЗ. Необходима ли проектная документация на такой ремонт или достаточно дефектной ведомости и локального сметного расчета?*

Согласно п. 14.2 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства

или элементов таких конструкций отнесено к понятию «капитальный ремонт объектов капитального строительства». Согласно п. 24 ст. 2 Федерального закона от 30.12.2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» строительная конструкция – часть здания или сооружения, выполняющая определенные несущие, ограждающие и (или) эстетические функции. Следовательно, окна и двери являются строительными конструкциями и их замена отнесена Градостроительным кодексом РФ к капитальному ремонту объектов капитального строительства.

Согласно ч. 12.2 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства осуществляется подготовка отдельных разделов проектной документации в зависимости от содержания работ. Состав и требования к содержанию разделов проектной документации при проведении капитального ремонта устанавливаются Правительством РФ (ч. 13 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ). Пунктом 7 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. № 87, предусмотрено, что разделы 6, 11, 5 и 9 проектной документации разрабатываются в полном объеме для объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично за счет средств соответствующих бюджетов. Во всех остальных случаях необходимость и объем разработки указанных разделов определяются заказчиком и указываются в задании на проектирование. Таким образом, наличие разделов 6, 11, 5 и 9 проектной документации обязательно при осуществлении закупок работ по капитальному ремонту, финансируемых полностью или частично за счет средств соответствующих бюджетов. В остальных случаях достаточно дефектной ведомости и локального сметного расчета.



Вправе ли заказчик при закупке работ по капитальному ремонту помещения предусмотреть выплату аванса в размере до 30 % цены контракта, указав в проекте контракта следующую формулировку: «После окончания выполнения подготовительных работ заказчик вправе выплатить аванс на выполнение последующих видов работ, размер которого может составлять в целом до 30 % от цены контракта, но не более лимитов финансирования на текущий год»?

В соответствии с ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в контракт, помимо прочего, включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты работы. При этом заказчик самостоятельно решает, в каком порядке и в какие сроки работа будет оплачиваться.

Заказчик вправе предусмотреть в документации о закупке, а также в проекте контракта возможность выплаты аванса в любом размере, за исключением заказчиков, которые обязаны соблюдать ограничения по авансированию, установленные соответствующими нормативными правовыми актами.

Так, ограничения по авансированию установлены для государственных и муниципальных заказчиков – получателей бюджетных средств (органы власти, органы управления государственными внебюджетными фондами, казенные учреждения). Например, на сегодняшний день для федеральных заказчиков такие ограничения установлены постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2014 г. № 1563 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (п. 29). На региональном и муниципальном уровне могут быть иные ограничения. В случае наличия подобных ограничений заказчики – получатели бюджетных средств вправе установить аванс, но с учетом таких ограничений.

У заказчиков – бюджетных учреждений, как правило, ограничения по авансированию отсутствуют, за исключением случаев, если особые условия авансирования не установил учредитель. Следовательно, бюджетные учреждения вправе предусматривать авансы в любом размере, что также подтверждается письмом Минфина России от 29 июля 2014 г. № 02-01-07/37190.

При этом, учитывая положения ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, формулировки о порядке оплаты, в том числе о выплате аванса, должны быть конкретными.

Из предложенной формулировки невозможно сделать однозначный вывод о том, предусмотрена ли выплата аванса в рамках заключаемого контракта или нет, а также в каком размере выплачивается такой аванс. Действия заказчика, не установившего в документации о закупке и проекте контракта порядок оплаты надлежащим образом, нарушают ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ. Контрольные органы могут квалифицировать такие действия заказчика, как состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.



Заказчик объявил аукцион на выполнение текущего ремонта помещений. Окончательный срок выполнения работ приходится на 30 ноября 2015 г. При этом согласно установленному заказчиком порядку оплаты работы могут быть оплачены в любое время в течение 2016 года: «Оплата выполненных работ осуществляется после подписания акта выполненных работ, на основании выставленного счета, путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет подрядчика не позднее 31.12.2016». Есть ли в действиях заказчика нарушение Закона № 44-ФЗ?

В соответствии с ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в контракт, помимо прочего, включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты работы.

С одной стороны, заказчик самостоятельно решает, в каком порядке и в какие сроки работа будет оплачиваться.

С другой стороны, в предложенной формулировке фактически отсутствует условие, позволяющее с точностью определить момент возникновения обязанно-

сти заказчика по оплате работ. Кроме того, у заказчика наверняка отсутствуют объективные препятствия для оплаты результатов работ по контракту в более приемлемые сроки: лимиты бюджетных обязательств на 2016 год (субсидия на выполнение государственного / муниципального задания) будут доведены (утверждена) в начале 2016 г.

Также следует учесть, что подобные формулировки по оплате работ могут повлечь за собой неэффективное расходование денежных средств, так как подрядчики изначально могут закладывать в предлагаемую цену контракта стоимость работы «в кредит».

Следовательно, действия заказчика, не установленного в документации о закупке и проекте контракта порядок оплаты надлежащим образом, могут быть расценены как нарушение ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ.

? *Организация, не являющаяся государственным или муниципальным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием, планирует получить бюджетные инвестиции на реконструкцию тепловых сетей. Каким образом организации реализовать полученные бюджетные инвестиции?*

Согласно ч. 5 ст. 15 Закона № 44-ФЗ при предоставлении в соответствии с БК РФ бюджетных инвестиций юридическому лицу, не являющемуся государственным или муниципальным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием, в случае реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства на такое юридическое лицо при осуществлении им закупок за счет указанных средств распространяются положения Закона № 44-ФЗ, регулирующие деятельность заказчика, в случаях и в пределах, которые определены в соответствии с бюджетным законодательством РФ в рамках договоров об участии РФ, субъекта РФ или муниципального образования в собственности субъекта инвестиций.

Таким образом, в рассматриваемой ситуации случаи и пределы применения Закона № 44-ФЗ к закупкам за счет средств бюджетных инвестиций определяются непосредственно в договоре об участии собственности субъекта инвестиций. Согласно п. 3 ст. 80 Бюджетного кодекса РФ требования к договорам, заключенным в связи с предоставлением бюджетных инвестиций за счет бюджетных средств, устанавливаются соответственно Правительством РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией муниципального образования.

Вопросы и ответы по законодательству о корпоративных закупках (Закон № 223-ФЗ)

? *По результатам открытого конкурса, проведенного заказчиком в 2014 году по Закону № 223-ФЗ, заключен договор на строительство объекта капитального строительства со сроком работ с 2014 по 2016 год. В 2015 году возникла необходимость увеличить сроки выполнения отдельных видов работ, объемы работ, а также цену договора. Возможно ли внести изменения в договор и, если да, как правильно оформить данные изменения?*

Закон № 223-ФЗ не запрещает вносить изменения в договор, заключенный по результатам закупки. При этом порядок исполнения (изменения договоров) регламентируется Положением о закупках заказчика (ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ). Следовательно, в случае возникновения необходимости внесения изменений в договор заказчику необходимо действовать в соответствии с Положением о закупках. Изменения оформляются в виде дополнительного соглашения к договору. В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в случае если изменения, вносимые в договор, касаются цены, объема, а также сроков исполнения договора, сведения о внесении соответствующих изменений должны быть размещены заказчиком в единой информационной сети в течение десяти дней.

Кроме того, в этот же срок согласно ч. 2 ст. 4.1 Закона № 223-ФЗ информация об изменении договора должна быть также внесена в реестр договоров.

? *Наша компания, работающая по Закону № 223-ФЗ, выбрана генподрядчиком по договору на выполнение строительно-монтажных работ. Генподрядным договором установлено, что за выполнение функций генподрядчика мы можем брать определенный процент с субподрядчиков.*

Как правильно выбрать субподрядчиков, если в нашем Положении о закупке такой случай не предусмотрен?

Что касается выбора субподрядчиков, то в данном случае необходимо следовать тем правилам, которые установлены в Положении о закупке генподрядчика. Поскольку в Положении нет специальной оговорки по данному случаю, то необходимо руководствоваться его общими правилами по проведению закупочных процедур, а специфику сложившейся ситуации (необходимость субподрядчика оплачивать так называемые «генподрядные») оговаривать в проектах договоров, являющихся приложениями к закупочным документам.

? Заказчику, имеющему помещения в офисном здании, необходимо возместить затраты, понесенные одним из собственников, на реконструкцию индивидуального теплового пункта, обслуживающего указанное здание. Является ли такое возмещение для заказчика закупкой по Закону № 223-ФЗ и, если да, как ее реализовать по данному закону?

Возмещение затрат на реконструкцию теплового пункта является закупкой, входящей в сферу регулирования Закона № 223-ФЗ. Исключениями являются только те виды закупок, которые указаны в ч. 4 ст. 1 Закона № 223-ФЗ. Возместить указанные затраты возможно путем осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

? Заказчиком объявлен конкурс на выполнение работ строительного подряда (Закон № 223-ФЗ). Дополнительное требование о наличии у участника торгов свидетельства о допуске СРО заказчиком в документации и извещении установлено не было, при этом данный вид работ требует наличие свидетельства о допуске СРО. Один из участников, подавший заявку, не имеет свидетельства о допуске СРО, однако его заявка содержит самое низкое ценовое предложение. Можно ли отклонить указанную заявку по причине отсутствия свидетельства о допуске СРО?

Согласно п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, должны содержаться в документации о закупке. В отсутствие в документации соответствующих требований к участнику закупки отклонение заявки участника, не имеющего свидетельства о допуске к отдельным видам работ, является неправомерным.

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Ответы на актуальные вопросы рубрики «Вопросы и Ответы» утверждены Экспертным клубом Института госзакупок на заседании № 12/15 от 31.07.2015.
2. Данные о выходе нормативных правовых актов приводятся в соответствии с данными сайта www.pravo.gov.ru
3. Данные о судебных актах приводятся в соответствии с данными сайта kad.arbitr.ru
4. Данные о решениях ФАС России приводятся в соответствии с данными сайта www.fas.gov.ru



СИСТЕМА ДОБРОВОЛЬНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

регистрация Росстандарта
№ РОСС RU.И1247.04 ЖРЭ0 от 01.08.2014,
№ РОСС RU.И1281.04 ЖРЭ1 от 10.11.2014

Центральный орган по сертификации ИНСТИТУТ ГОСЗАКУПОК

Система сертификации в сфере закупок предполагает независимую проверку и подтверждение квалификации кадров, качества услуг, документов и систем в сфере закупочной деятельности.

Знак качества. В системе сертификации зарегистрированы четыре знака качества, права на использование которых получает заявитель сертификации объекта.



	ОБЪЕКТЫ СЕРТИФИКАЦИИ	СТОИМОСТЬ СЕРТИФИКАЦИИ
1	Специалисты в сфере закупок товаров, работ, услуг	20 000 рублей, скидка 50% выпускникам Института
2	Специализированные организации	250 000 рублей
3	Организационные системы закупок (например, система закупок республики, края, области, города)	от 300 000 рублей
4	Информационные системы в сфере закупок (например, электронные площадки)	от 300 000 рублей
5	Документы в сфере закупок (положения о закупках, документация, заявки)	от 50 000 рублей
6	Образовательные программы, семинары, тренинги, вебинары	100 000 рублей
7	Организации, осуществляющие образовательную деятельность в сфере закупок (лицензированные)	150 000 рублей
8	Учебные центры в сфере закупок (не имеющие соответствующей лицензии)	200 000 рублей
9	Преподаватели в сфере закупок товаров, работ, услуг	50 000 рублей, скидка 50% выпускникам Института

Институт госзакупок реализует **Бонусную программу** для сертифицированных преподавателей и специалистов, получивших сертификаты. Бонусная программа включает в себя скидки на отдельные образовательные и консультационные услуги Института (10%), скидки на литературу Института издательства «Юриспруденция» (10%), доступ к Онлайн-консультациям по выделенной линии.

Подробнее о Бонусной программе можно узнать на сайте <http://росзакупки.рф>.

По вопросам сертификации обращайтесь:
по телефону 8(495)772-15-45, по адресу cert@roszakupki.ru,
или заполните [Онлайн-заявку на сайте http://росзакупки.рф](http://росзакупки.рф)



НАСТОЛЬНАЯ КНИГА ГОСЗАКАЗЧИКА

10-е издание

ISBN 978-5-9516-0697-6 ▶ 576 стр. ▶ Цена 1100 руб.

Настольная книга призвана помочь заказчикам и поставщикам сориентироваться в объемном и непростом массиве нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд. Материал основан на Федеральном законе от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и действующей с начала 2014 года нормативной базе. В издании даны ответы на сложные вопросы осуществления закупок, составления различных документов, необходимых в рамках контрактной системы, представлены методические рекомендации по осуществлению всех способов закупки, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД СБОРНИК НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

11-е издание

ISBN 978-5-9516-0736-2 ▶ 428 стр. ▶ Цена 570 руб.

Издание разработано как часть комплекта нормативно-методических материалов для слушателей курсов повышения квалификации «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: правовое регулирование», проводимых Институтом госзакупок.

В сборнике учтены изменения, внесенные в Закон о контрактной системе Федеральными законами от 29.06.2015 № 188-ФЗ, от 29.06.2015 № 210-ФЗ, от 13.07.2015 № 216-ФЗ, от 13.07.2015 № 220-ФЗ, от 13.07.2015 № 226-ФЗ, от 13.07.2015 № 227-ФЗ, от 13.07.2015 № 249-ФЗ. Также в сборнике учтены изменения, внесенные в КоАП РФ и вступившие в силу 24 июля 2015 г.: в частности, предусмотрен новый состав административного правонарушения в сфере закупок. Постановление Правительства РФ № 102, 99, 1093 изложены с учетом внесенных изменений. Обновлен перечень федеральных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.



ЗАКУПКИ ПО ЗАКОНУ 223-ФЗ

РЕКОМЕНДАЦИИ. ОБРАЗЦЫ ДОКУМЕНТОВ

8-е издание

ISBN 978-5-9516-0711-9 ▶ 372 стр. ▶ Цена 550 руб.

Книга содержит оригинальные авторские разработки – Типовое положение о закупке, типовое положение о закупочной комиссии, формы извещения и документации о закупке, а также подборку наиболее полезных для практической деятельности нормативных правовых актов.

Рекомендации и образцы документов, представленные в книге, в полном объеме применимы к закупкам бюджетных учреждений и призваны помочь специалистам закупочного подразделения бюджетного учреждения без излишних затрат перейти на режим закупок по Закону № 223-ФЗ.



КОРПОРАТИВНЫЕ ЗАКУПКИ – 2015: ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 223-ФЗ СБОРНИК ДОКЛАДОВ

ISBN 978-5-9516-0713-3 ▶ 256 стр. ▶ Цена 410 руб.

Издание содержит доклады, научно-исследовательские и методические материалы участников III Всероссийской практической конференции-семинара «Корпоративные закупки – 2015: практика применения Федерального закона № 223-ФЗ», проведенной 3–4 марта 2015 года. Организатором конференции-семинара выступил Институт госзакупок. Сборник обобщает результаты последних научных, методических и практических работ в сфере корпоративных закупок.



БОЛЕЕ ПОДРОБНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О КНИГАХ НА САЙТЕ www.jurisizdat.ru

По вопросам приобретения обращаться: Издательский дом «Юриспруденция»

115419, Москва, ул. Орджоникидзе, 11

www.jurisizdat.ru, e-mail: y-book@mail.ru Тел.: (495) 979-7028