



АРБИТРАЖНЫЙ СУД ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

пр. Кирова д. 10, г. Томск, 634050, тел. (3822)284083, факс (3822)284077, <http://tomsk.arbitr.ru>, e-mail: info@tomsk.arbitr.ru

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

г. Томск

Дело № А67-2644/2011

16.06.2011 дата объявления резолютивной части

23.06.2011 дата изготовления в полном объеме

Арбитражный суд Томской области в составе судьи Е.В. Афанасьевой, рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению Муниципального образовательного учреждения дополнительного образования детей «Центр Поиск» к Государственному учреждению – Томское региональное отделение Фонда социального страхования

о признании недействительным решения от 18.04.2011 № 3, при ведении протокола заседания секретарем заседания С.В. Каменской, при участии в заседании:

от заявителя – директор Н.Н. Акифьева, пасп., Е.В. Сыроватко по доверенности от 16.06.2011, пасп., И.Г. Райкова по доверенности от 16.06.2011, пасп., А.В. Кириченко по доверенности от 16.06.2011, пасп.,

от ответчика – А.С. Важенин по доверенности от 01.10.2010, пасп.,

У С Т А Н О В И Л:

Муниципальное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Центр Поиск» обратилось с заявлением в Арбитражный суд Томской области к Государственному учреждению – Томское региональное отделение Фонда социального страхования о признании незаконным решения от 18.04.2011 № 3.

В судебном заседании представители заявителя настаивали на удовлетворении требований по основаниям, изложенным в заявлении, дополнительно представленных письменных объяснениях. Требования мотивированы тем, что в соответствии с частью 1 ст. 7 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ объектом обложения страховыми взносами признаются «выплаты и иные вознаграждения, начисляемые плательщиками страховых взносов в пользу физических лиц в рамках трудовых отношений и гражданско-правовых договоров, предметом которых является выполнение работ, оказание услуг...». Согласно статье 164 Трудового кодекса РФ, под компенсацией понимаются денежные выплаты, установленные в целях возмещения работникам затрат, связанных с исполнением ими трудовых или иных предусмотренных федеральным законом обязанностей. Выплата педагогическим работникам ежемесячной денежной компенсации в целях содействия их обеспечению книгоиздательской продукцией и периодическими изданиями соответствует критериям, установленным подпунктом «и» п.2 ч.1 ст.9 Закона № 212-ФЗ «Суммы, не подлежащие обложению страховыми взносами», в котором определено, что все виды установленных законодательством РФ компенсационных выплат (в пределах норм, установленных в соответствии с законодательством РФ), связанных с выполнением физическим лицом трудовых обязанностей, не подлежат обложению страховыми взносами.

Компенсационная выплата педагогическим работникам на приобретение книгоиздательской продукции и периодических изданий не является напрямую предметом трудовых и гражданско-правовых договоров на выполнение работ, оказание услуг, но

выплачивается в рамках трудовых отношений на основании п.8 ст.55 Закона РФ от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании», Постановления Главы Администрации ЗАТО Северск от 15.06.2006 № 1408, Коллективного договора, Отраслевого соглашения между Департаментом общего образования Томской области и Томской территориальной организацией профсоюза работников народного образования и науки на 2009-2012 г.г., направлена на повышение профессионального уровня педагогов в целях совершенствования и организации учебного процесса и выплачивается в пределах норм, установленных в соответствии с законодательством РФ. Районный коэффициент на денежную компенсацию для приобретения книгоиздательской продукции и периодических изданий не начисляется, что подтверждает компенсационный характер выплаты. В средний заработок, исходя из которого исчисляются пособия по временной нетрудоспособности, компенсация педагогам на приобретение книгоиздательской продукции и периодических изданий не включается. Ежемесячные выплаты денежной компенсации педагогам согласно п.8 ст.55 Закона РФ от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» осуществляются в виде фиксированной денежной суммы в размере 100 руб., установленной Постановлением Главы Администрации ЗАТО Северск от 15.06.2006 № 1408. Цель указанной компенсации заключается в оказании содействия педагогическим работникам по обеспечению их книгоиздательской продукцией и периодическими изданиями и выплачивается в виде твёрдой денежной суммы, установленной Постановлением Главы Администрации ЗАТО Северск от 15.06.2006 № 1408, и не зависит от фактической суммы произведённых педагогическими работниками расходов (в действительности эти расходы могут быть больше, чем установленная норма компенсации). Выплата ежемесячной денежной компенсации педагогическим работникам в целях содействия их обеспечению книгоиздательской продукцией и периодическими изданиями производится в силу п.8 ст.55 Закона РФ от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» независимо от наличия или отсутствия соответствующих положений в трудовом договоре и независимо от желания работодателя. Документированный учёт расходования денежных средств, полученных физическим лицом, предусмотрен нормативным правовым актом только в случаях подтверждения затрат при расходовании подотчётных сумм. Вместе с этим, заявитель настаивает на том, что не в рамках бухгалтерского учета, а в рамках проводимой образовательным учреждением методической работы им выяснялись сведения о приобретении педагогами книгоиздательской продукции, проводились выставки литературы, она приобреталась.

Кроме того, по мнению заявителя доводы, содержащиеся в акте выездной проверки от 09.03.2011 № 130сс не соответствуют доводам, содержащимся в решении о привлечении к ответственности от 18.04.2011 № 3. ГУ - ТРО ФСС РФ Филиал № 5 фактически признало возражения МОУ ДОД «Центр «Поиск» о недопустимости применения Письма Минфина РФ от 17.01.2008 № 03-04-06-01/5 при проведении проверки правильности исчисления и уплаты страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в Фонд социального страхования РФ в 2010 году. В ходе проведения выездной проверки документы, подтверждающие целевой характер расходов компенсационных выплат педагогическим работникам на приобретение книгоиздательской продукции и периодических изданий не запрашивались. В нарушение ст. 37 Закона № 212-ФЗ от 24.07.2009 Требование о предоставлении документов для подтверждения целевого характера расходования педагогическими работниками компенсационных выплат на приобретение книгоиздательской продукции и периодических изданий в пределах норм, установленных законодательством, не предъявлялось МОУ ДОД «Центр «Поиск».

Представитель ответчика в судебном заседании просил в удовлетворении требований отказать по основаниям, изложенным в отзыве на заявление. Возражения мотивированы тем, что в силу положений статей 5, 7 закона № 212-ФЗ «Центр «Поиск» как плательщик страховых взносов облагает страховыми взносами выплаты и иные вознаграждения, начисляемые в пользу физических лиц по трудовым договорам и гражданско-правовым договорам, указанным в статье 7 закона № 212-ФЗ. В соответствии с пунктом 1 статьи 8

закона № 212-ФЗ база для начисления страховых взносов для страхователя определяется как сумма выплат и иных вышеуказанных вознаграждений, начисленных им за расчетный период в пользу физических лиц, за исключением сумм, указанных в статье 9 закона № 212-ФЗ. Статьей 9 Федерального закона № 212-ФЗ предусмотрен исчерпывающий перечень выплат, не подлежащих обложению страховыми взносами для плательщиков страховых взносов, производящих выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, однако, компенсация, предусмотренная пунктом 8 статьи 55 закона «Об образовании», в нем отсутствует. Кроме того, согласно подпункту "и" пункта 2 части 1 статьи 9 Закона от обложения страховыми взносами освобождаются все виды установленных законодательством РФ компенсационных выплат, связанных с выполнением физическим лицом трудовых обязанностей (в пределах норм, установленных в соответствии с законодательством РФ). Статьей 164 Трудового кодекса РФ определено, что компенсации - это денежные выплаты, установленные в целях возмещения работникам затрат, связанных с исполнением ими трудовых или иных обязанностей, предусмотренных ТК РФ и другими федеральными законами. Пунктом 8 статьи 55 Закона "Об образовании" установлено, что педагогическим работникам федеральных образовательных учреждений (в том числе руководящим работникам, деятельность которых связана с образовательным процессом) в целях совершенствования и организации учебного процесса выплачивается компенсация за приобретение книгоиздательской продукции и периодических изданий в размере: 150 руб. - в образовательных учреждениях высшего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования. Компенсация на приобретение профессиональной литературы - это целевая компенсация, которая имеет характер возмещения расходов работника, следовательно, в целях освобождения ее от обложения страховыми взносами требуется документальное подтверждение произведенных расходов. В случае отсутствия документального подтверждения целевого использования таких денежных выплат теряется их компенсационный характер, и они подлежат обложению страховыми взносами на общих основаниях. «Центр «Поиск» никаким образом документально не подтвердил целевое использование денежных выплат «педагогическая литература» и не мог подтвердить ввиду отсутствия таковых, следовательно, доводы «Центр «Поиск» относительно применения Филиалом №5 ГУ - ТРО ФСС РФ норм ст. 39 Закона являются не состоятельными. Учитывая вышеизложенное, директор Филиала №5 ГУ - ТРО ФСС РФ обосновано и правомерно принял решение и предложил «Центр «Поиск» уплатить недоимку, пени и штраф.

Более подробно доводы участвующих в деле лиц изложены письменно.

Из материалов дела следует, что Муниципальное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Центр Поиск» зарегистрировано в качестве юридического лица Администрацией ЗАТО Северск 25.12.2001 за № Ю-1821, ОГРН 1027001684764, согласно данным ЕГРЮЛ расположено по адресу Томская обл., г.Северск, ул.Крупской, 16а. Учреждение состоит на учете в Государственном учреждении – Томское отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (филиал № 5).

Филиалом № 5 Государственного учреждения — Томского регионального отделения Фонда социального страхования РФ (далее - региональное отделение Фонда) была проведена выездная документальная проверка страхователя Муниципального общеобразовательного учреждения дополнительного образования детей «Центр «Поиск» за период с 01.01.2010 по 31.12.2010 по вопросам правильности исчисления, полноты и своевременности уплаты (перечисления) страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

По результатам проверки составлен акт от 09.03.2011 № 13осс. В акте выездной проверки от 09.03.2011 № 13осс указано, что в ходе проверки установлено страхователем в 2010 году не начислялись страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на выплату «педагогическая литература» в сумме 27000 рублей. Закон Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» устанавливает право педагогических работников на

получение такого вида социальной поддержки, как ежемесячная денежная компенсация в целях содействия их обеспечению книгоиздательской продукцией и периодическими изданиями (далее - денежная компенсация). При этом Закон «Об образовании», предусматривая право педагогических работников на получение такой денежной компенсации, не может устанавливать порядок её налогообложения, который относится исключительно к сфере законодательства Российской Федерации о налогах и сборах. Согласно Письма Минфина РФ от 17.01.2008 № 03-04-06-01/5 при отсутствии документального подтверждения целевого использования данных денежных выплат теряется их компенсационный характер и они подлежат налогообложению на общих основаниях.

На данный акт учреждением поданы письменные возражения. В возражениях по акту проверки (исх. № 106 от 16.03.2011), предоставленных в ГУ - Томское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации Филиал № 5 указано, что компенсационная выплата педагогическим работникам на приобретение книгоиздательской продукции и периодических изданий соответствует критериям, установленным п.п.«и» п.2 ч.1 ст.9 Закона № 212-ФЗ, а Письмо Минфина РФ от 17.01.2008 № 03-04-06-01/5 относится к трактованию законодательства РФ о налогах и сборах (Налоговому кодексу РФ).

По результатам рассмотрения материалов указанной проверки за 2010 год принято решение от 18.04.2011 № 3, которым доначислены страховые взносы в сумме 782,98 рублей, учреждение также привлечено к ответственности в виде начисления штрафа на сумму страховых взносов начислен штраф в размере 20% от суммы доначисленных взносов в размере 156,60 рублей.

В Решении о привлечении МОУ ДОД «Центр «Поиск» к ответственности от 18.04.2011 № 3 в качестве обоснования принятия указано, что не включались страхователем в базу для начисления страховых взносов компенсационные выплаты за педагогическую литературу - в нарушение ч.1 ст.8 Федерального Закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования, произведённые расходы документально не подтверждены.

Признание недействительным указанного решения является предметом требований заявителя по настоящему делу.

Исследовав имеющиеся в деле доказательства, представленные сторонами, заслушав объяснения представителей, показания свидетеля, суд считает требование заявителя подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

Исчисление и уплата страховых взносов для плательщиков страховых взносов, производящих выплаты физическим лицам, регулируется Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования».

В силу подпункта "а" пункта 1 статьи 5 указанного закона плательщиками страховых взносов являются страхователи, определяемые в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования, в том числе - организации.

В соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ объектом обложения страховыми взносами для плательщиков страховых взносов, указанных в подпунктах "а" и "б" пункта 1 части 1 статьи 5 настоящего Федерального закона, признаются выплаты и иные вознаграждения, начисляемые плательщиками страховых взносов в пользу физических лиц по трудовым договорам и гражданско-правовым договорам, предметом которых является выполнение работ, оказание услуг (за исключением вознаграждений, выплачиваемых лицам, указанным в пункте 2 части 1 статьи 5 настоящего Федерального закона), а также по договорам авторского заказа, договорам об отчуждении исключительного права на произведения науки, литературы, искусства, издательским лицензионным договорам, лицензионным договорам о предоставлении права использования произведения науки, литературы, искусства. Объектом обложения страховыми взносами для плательщиков страховых взносов, указанных в подпункте "а" пункта 1 части 1 статьи 5 настоящего Федерального закона, признаются также выплаты и иные вознаграждения,

начисляемые в пользу физических лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования.

Согласно [пункту 1 статьи 8](#) Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» база для начисления страховых взносов для плательщиков страховых взносов, указанных в [подпунктах "а" и "б" пункта 1 части 1 статьи 5](#) настоящего Федерального закона, определяется как сумма выплат и иных вознаграждений, предусмотренных [частью 1 статьи 7](#) настоящего Федерального закона, начисленных плательщиками страховых взносов за расчетный период в пользу физических лиц, за исключением сумм, указанных в [статье 9](#) настоящего Федерального закона.

Статьей 9 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ предусмотрен исчерпывающий перечень выплат, не подлежащих обложению страховыми взносами для плательщиков страховых взносов, производящих выплаты и иные вознаграждения физическим лицам. Согласно [подпункту "и" пункта 2 части 1 статьи 9](#) Закона N 212-ФЗ от обложения страховыми взносами освобождаются все виды установленных законодательством Российской Федерации компенсационных выплат, связанных с выполнением физическим лицом трудовых обязанностей (в пределах норм, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации).

[Пунктом 8 статьи 55](#) Закона Российской Федерации от 10.07.1992 N 3266-1 "Об образовании" (далее - Закон "Об образовании") установлено, что педагогическим работникам государственных образовательных учреждений в целях содействия их обеспечению книгоиздательской продукцией и периодическими изданиями выплачивается ежемесячная денежная компенсация. Размер такой компенсации составляет 150 руб. в федеральных государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования и 100 руб. - в других федеральных государственных образовательных учреждениях.

С 01.01.2008 в [пункт 8 статьи 55](#) Закона "Об образовании" были внесены изменения Федеральным [законом](#) N 258-ФЗ, которые дополнили указанный [пункт](#) следующим: педагогическим работникам государственных образовательных учреждений, находящихся в ведении субъекта Российской Федерации, денежная компенсация на книгоиздательскую продукцию выплачивается по решению органа государственной власти субъекта Российской Федерации в размере, устанавливаемом данным органом, в муниципальных образовательных учреждениях компенсация выплачивается в размере, устанавливаемом органом местного самоуправления.

В соответствии с [частью 1 статьи 65](#), [частью 5 статьи 200](#) Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации обязанность по доказыванию обоснованности оспариваемого ненормативного акта, принятого государственным органом, и его соответствия закону и иному нормативному правовому акту возлагается на соответствующий орган.

Из материалов дела не следует, что учреждением не были соблюдены требования, установленные нормами указанных выше законов, при исчислении подлежащих уплате страховых взносов.

В [пункте 8 статьи 55](#) Закона "Об образовании" не установлено каких-либо ограничений о том, кому, на основании каких документов, в какие периоды выплачивается эта компенсация, за исключением указания на то, что выплаты должны быть произведены педагогическим работникам (в том числе руководящим работникам, деятельность которых связана с образовательным процессом) и что компенсация является ежемесячной.

В связи с этим, доводы представителя органа ФСС, изложенные им в судебном заседании по заданным вопросам, о том, что выплаты должны были производиться работникам только на основании представленных ими документов о произведенных затратах

противоречат нормам Закона РФ «Об образовании», не обоснованы такие доводы и со ссылками на иные нормативные правовые акты, регулирующие трудовые правоотношения либо регулирующие правила бухгалтерского учета.

Из положений статьи 164 Трудового кодекса РФ, на которую имеется ссылка в отзыве, такие правила осуществления компенсационных выплат педагогам на приобретение книгоиздательской продукции не следуют. В данной статье дано общее понятие компенсации для целей трудового законодательства, порядок же осуществления рассматриваемых выплат не определен.

При этом органом, проводившим проверку, не учтена правовая природа рассматриваемых выплат. Из положений статьи 55 Закона «Об образовании» не следует, что предусмотренная для педагогов выплата является компенсацией фактически понесенных ими в связи с исполнением трудовых обязанностей затрат. В Законе «Об образовании» определены цели, для осуществления которых выплачивается ежемесячная денежная компенсация - в целях содействия обеспечению книгоиздательской продукцией и периодическими изданиями.

Таким образом, в данном случае речь не идет о возмещении данной выплатой работнику понесенных им расходов в соответствующем размере. Компенсационный же характер выплат связан с тем, что педагогические работники, исходя из норм Закона «Об образовании», при исполнении профессиональных обязанностей имеют право на свободу выбора и использования методик обучения и воспитания, учебных пособий и материалов, учебников в соответствии с образовательной программой, утвержденной образовательным учреждением, обязаны предпринимать меры, направленные на обеспечение учебного процесса, на повышение квалификации и др.

Денежная компенсация на приобретение книгоиздательской продукции должна выплачиваться ежемесячно всем педагогическим работникам образовательных учреждений, состоящих в трудовых отношениях с этими учреждениями (в том числе во время нахождения в очередных, дополнительных и других отпусках, в период получения пособия по временной нетрудоспособности и т.д.), а также работающим по совместительству при условии, что по основному месту работу они не имеют права на получение данной компенсации. Выплата денежной компенсации на книгопечатную продукцию педагогическим работникам образовательных учреждений должна производиться за счет средств соответствующих бюджетов.

Указанную выплату работодатель производит на основании [пункта 8 статьи 55](#) Закона "Об образовании", независимо от наличия или отсутствия соответствующих положений в трудовом договоре, коллективном договоре или соглашении, то есть такая выплата производится вне рамок каких-либо соглашений между работником и работодателем по поводу осуществления трудовой деятельности и социального обеспечения.

При этом данный [Закон](#) не предусматривает представление работниками каких-либо отчетных документов о ее использовании, а также наличие в целом порядка выплаты и использования этой компенсации, то есть законодательно не закреплен механизм выплаты компенсации, который содержал бы указание на определение условий и порядка ее выплаты каким-либо органом власти.

Указанной [статьей](#) органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право своими решениями определять только размер ежемесячной денежной компенсации для педагогических работников государственных образовательных учреждений, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации, а органам местного самоуправления - для работников муниципальных образовательных учреждений.

Данная ежемесячная денежная компенсация, в отличие от других предусмотренных законодательством денежных компенсаций, имеет особую правовую природу, поскольку она установлена не для возмещения работнику фактически понесенных расходов на приобретение книгоиздательской продукции и периодических изданий на основе соответствующих документов, подтверждающих понесенные расходы, а с определенной целью - содействие обеспечению педагогических работников необходимой печатной

продукцией для качественного осуществления педагогической и воспитательной деятельности.

Учитывая изложенное, суммы ежемесячной компенсационной выплаты на содействие обеспечению педагогических работников необходимой печатной продукцией для качественного осуществления педагогической и воспитательной деятельности не признаются объектом обложения страховыми взносами в силу подпункта "и" пункта 2 части 1 статьи 9 Федерального закона N 212-ФЗ.

Таким образом, доводы органа ФСС, проводившего проверку, в данном случае не могут быть признаны обоснованными, наличие оснований для доначисления учреждению взносов, пеней и привлечения к ответственности по оспариваемому решению не подтверждено.

Примененный судом подход полностью соответствует сформировавшейся по данному вопросу судебной практике, например, постановление ФАС Северо-Западного округа от 16 мая 2011 г. по делу N А56-50538/2010.

Ссылки ответчика на ответ Минздравсоцразвития от 26.03.2010 № 10-4/311643-19 на обращение конкретного лица не могут быть приняты во внимание, поскольку данное письмо не является нормативным правовым актом. Кроме того, данное письмо не является также и официальным разъяснением органа по применению норм Федерального закона № 212-ФЗ. Ссылки на письмо Минфина РФ от 17.01.2008 № 03-04-06-01/5 также судом не принимаются, поскольку данное письмо не относится к актам законодательства, при этом суд учитывает, что данное письмо касается вопросов налогообложения и не связано со сферой применения норм об уплате страховых взносов на основании Федерального закона № 212-ФЗ.

Судом в целях обеспечения полноты, всесторонности и объективности исследования обстоятельств проверены и другие доводы участвующих в деле лиц. Так, из представленных органом ФСС документов не ясно на основании каких именно материалов проверяющим был сделан вывод об отсутствии у учреждения подтверждающих документов, поскольку требование о представлении таких документов при проверке учреждению не направлялось. В материалах проверки не зафиксировано каких-либо нарушений в части выполнения плательщиком страховых обязанностей по представлению проверяющему должностному лицу документов. Из объяснений представителя органа ФСС следует, что, по мнению ответчика, подтверждающими документами могут быть признаны товарные, кассовые чеки, документы о покупке продукции, которые должны быть представлены работником до выплаты компенсации. В ходе заседания учреждение факт отсутствия у него таких документов не отрицало, ссылаясь на то, что обязанность работодателя по выплате компенсации не связана с фактически произведенными работником расходами, такой порядок, о котором заявляет представитель ответчика, касается только подотчетных сумм.

Действительно, из норм Закона «Об образовании» следует, что обязанность работодателя по выплате данной компенсации возникает вне зависимости от факта представления работниками документов о произведенных расходах. Более того, для работника не предусмотрено каких-либо обязанностей по представлению документов о расходах для целей именно получения компенсации (сами же сведения о приобретенной литературе работниками сообщаются в рамках методической работы учреждения). В свою очередь органом ФСС не указано на основании каких именно норм он настаивает на таком порядке выплаты компенсации, его позиция не обоснована также со ссылками на нормы и правила бухгалтерского учета, конкретных нормативных правовых актов, обязывающих учреждение вести учет документов о расходах каждого работника на приобретение книгоиздательской продукции, использовать эти документы при исчислении страховых взносов и представлять проверяющим, органом ФСС не названо, его доводы не обоснованы со ссылками на нормы права. Предусмотренный же действующим законодательством порядок выплаты компенсации учреждением с точки зрения соблюдения законодательства о бухгалтерском учете, бюджетного законодательства был выполнен надлежащим образом (иное не установлено, из представленных материалов иное не следует).

Кроме того, учреждением представлены документы о проводимой в 2010 году методической работе, в частности о выставках литературы 24.12.2010, из которых следует, что в рамках этой работы учреждением осуществлялся контроль за приобретаемой педагогами книгоиздательской продукцией, включая сведения о ее стоимости.

С учетом изложенного суд приходит к выводу о том, что соответствие решения от 18.04.2011 Государственного учреждения – Томское региональное отделение Фонда социального страхования РФ требованиям Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» не подтверждено, тогда как учреждением представлены документы и о правомерности выплат и о достижении конечной цели данных выплат (содействие педагогам в приобретении книгоиздательской продукции). Поскольку решение не соответствует нормам закона и возлагает на заявителя необоснованные со ссылками на нормы права обязанности в соответствии со ст.201 АПК РФ оно подлежит признанию недействительным с обязанием устранить допущенные нарушения прав и законных интересов заявителя.

В связи с удовлетворением требований понесенные заявителем расходы на уплату государственной пошлины на основании ст. 110 АПК РФ, с учетом разъяснений, изложенных в пунктах 5, 15 Информационного письма ВАС РФ от 13.03.2007 № 117 взыскиваются с Государственного учреждения Томское региональное отделение Фонда социального страхования РФ как со стороны по делу.

Руководствуясь ст.ст. 110, 167-175, 197-201 Арбитражного процессуального кодекса РФ, арбитражный суд

РЕШИЛ:

Решение Государственного учреждения Томское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации 18.04.2011 № 3 о привлечении плательщика страховых взносов к ответственности, проверенное на соответствие Федеральному закону от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования», признать недействительным.

Обязать Государственное учреждение Томское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации устранить допущенные нарушения прав и законных интересов Муниципального образовательного учреждения дополнительного образования детей «Центр Поиск».

Взыскать с Государственного учреждения Томское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации в пользу Муниципального образовательного учреждения дополнительного образования детей «Центр Поиск» судебные расходы на уплату государственной пошлины в размере 2 000 рублей.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд апелляционной инстанции в течение месяца со дня принятия.

Судья

Е.В. Афанасьева